

УТВЕРЖДАЮ:

Первый проректор
ФГАОУ ВО «Волгоградский

государственный университет»,
доктор экономических наук, профессор

А.Э. Калинина

06 октября 2018 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертационную работу
Литвинова Дмитрия Александровича на тему: «Управление сбалансиро-
ванным развитием региона на основе гармонизации программного и
проектного подходов», представленную к защите на соискание
ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05
«Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика»

Актуальность темы диссертационного исследования. В настоя-
щее время подавляющее большинство исследователей признают, что реги-
ональная экономика является самоорганизующейся системой, нуждаю-
щейся, однако в регулировании, направленном на обеспечение ее развития.
Рассуждая в данном ключе, ученые-регионалисты ставят перед собой и
решают следующего рода задачи: (1) детерминировать развитие; (2) уста-
новить целевые ориентиры регионального развития; (3) определить спосо-
бы достижения целей регионального развития, а также, необходимый ин-
струментарий. Учитывая вовлеченность различных субъектов региональ-
ной экономики в процесс обоснования перспектив регионального развития
и совместную деятельность по реализации приоритетных для региона
направлений, особую значимость приобретают исследования, посвящен-
ные управлению сбалансированным развитием региона. Обращаясь к про-
блеме сбалансированного развития, под которым понимается структурная

упорядоченность взаимодействия субъектов региональной экономики в целесообразных пропорциях, современным авторам удается решить исследовательские задачи первого типа и получить актуальные научные результаты. Другой тип задач, связанный с определением целевых ориентиров регионального развития, решается «с подачи» исполнительных органов государственной власти, участвующих в разработке и реализации стратегий социально-экономического развития региона. В ответ на требования практики управления российскими регионами, в научных исследованиях активизируется работа, направленная на формирование систем целевых ориентиров, представленных совокупностью индикаторов и показателей. Каждая новая попытка представить оригинальный набор индикаторов, сигнализирующих о достижении целей сбалансированного развития региона, является крайне актуальной. И, наконец, задачи, связанные с поиском средств и методов управления региональным развитием, в современных условиях требуют нового прочтения. Это связано с тем, что в управлении российскими регионами наблюдается смена парадигмы. На фоне продолжающейся реализации государственных программ, растет популярность проектного подхода, получающего все большее распространение на мезо- и макроэкономическом уровне. Кто-то из исследователей уже посвящает свои работы исключительно проектному подходу, но наиболее дальновидные занимаются поиском механизмов и процедур согласования традиционной и инновационной практики управления региональным развитием, что является крайне целесообразным. В своей диссертации Литвинов Дмитрий Александрович последовательно поставил перед собой и решил задачи каждого типа, причем в контексте самых актуальных тенденций. На этом основании можно сделать вывод о том, что тема диссертации и положения, раскрывающие ее, являются актуальными.

Значимость для науки и производства, полученных автором диссертации результатов, состоит в исследовании управленческих и организационно-экономических отношений, возникающих в процессе управ-

ления сбалансированным развитием региона по поводу разработки и реализации перспектив гармонизации программно-целевого (традиционного) и проектного подходов, а также создания необходимых для этого организационных условий.

Решая задачи исследования, автором, были демаркированы сбалансированное и устойчивое развитие региона, сбалансированное региональное развитие рассмотрено с позиции стейкхолдерского и структурного подходов и уточнено с помощью авторского определения (стр. 12-30). Обосновав необходимость сочетания проектного и программного подходов к управлению региональным развитием, выделив преимущества и недостатки каждого подхода (стр. 31-42), соискателю удалось сформировать совокупность авторских взглядов на проблему расширенного применения проектного управления сбалансированным социально-экономическим развитием региона (стр. 43-65). Подчеркнем, что рассуждения автора сопровождаются промежуточными выводами, позволяющими оценить степень решения поставленных задач.

Совершенно справедливо, автор заявляет о необходимости расширенного применения проектного подхода к управлению российскими регионами, так как проектное управление стало официальной методологией управления национальной экономикой. При этом автор не предлагает сворачивать разработку государственных и прочих программ, занимаясь поиском инструментария, позволяющего встроить проектный подход в сложившуюся практику управления (стр. 66-102). И здесь, следует отметить крайне важный и позитивный момент, заключающийся в перспективности и стратегической направленности авторских разработок. Отказ от практики разработки и реализации государственных программ произойдет не сегодня, так же как и внедрение проектного подхода. Дабы не лишать исполнительные органы государственной власти целевых ориентиров, привязанных к «старому» подходу, проанализировав 123 индикатора управления региональным развитием, применяемых в пяти субъектах РФ (стр. 113-

123), автору удалось сформировать принципиально новую систему индикаторов, ориентированную в будущее, предполагающее расширенное применение проектного подхода (стр. 102-128).

Опираясь на прочный фундамент из теоретических исследований, глубоко и всесторонне исследовав практический опыт Воронежской, Белгородской, Липецкой, Тульской и Тамбовской областей, автором были сделаны емкие предложения в части совершенствования организационных условий расширенного применения проектного подхода в управлении сбалансированным развитием региона. Так, автором были проанализированы сложившиеся организационные структуры исполнительных органов государственной власти рассматриваемых регионов и определены перспективы их актуальных преобразований (стр. 129-142).

Заключительной разработкой автора, отвечающей логике предшествующих рассуждений о необходимости согласования программного и проектного подходов, стали предложения, раскрывающие перспективы применения проектного управления сбалансированным развитием региона в процессе разработки и реализации государственных программ, с учетом целесообразной трансформации исполнительных органов государственной власти и вооружения их системой индикаторов как целевых ориентиров регионального развития (стр. 143-158).

Научная новизна исследования и полученных результатов объясняется тем, что автору удалось использовать основные взаимосвязи теории и методологии управления сбалансированным социально-экономическим развитием региона со сложившейся к настоящему времени практикой, предполагающей одновременное применение проектного и программно-целевого подходов. Наиболее значимыми научными результатами автора являются:

– концептуальные положения управления сбалансированным социально-экономическим развитием региона, раскрывающие перспективы

расширенного применения исполнительными органами государственной власти проектного подхода;

- технология управления сбалансированным развитием региона, отличающаяся направленностью на гармонизацию проектного и программно-целевого подходов;

- система индикаторов сбалансированного развития региона, позволяющая осуществлять качественно-количественную оценку изменений региональной ситуации в результате расширенного применения в управлении экономикой региона проектного подхода;

- рекомендации по совершенствованию организационных условий управления сбалансированным социально-экономическим развитием региона, раскрывающие перспективы структурной трансформации исполнительных органов государственной власти в направлении обеспечения соответствия требованиям и стандартам проектного управления;

- процедура интеграции проектного подхода в действующую систему управления экономикой региона, ориентированная на гармонизацию традиционного (программно-целевого) и перспективного (проектного) управленческого инструментария.

Логические выводы, сделанные в ходе исследования, подтвердили рабочую гипотезу, состоящую в предположении, что проблема обеспечения сбалансированного социально-экономического развития региона и достижения целевых значений индикаторов управления может быть решена в условиях гармонизации программно-целевого подхода с расширенным применением проектного подхода, предполагающего разработку и реализацию стейкхолдерами регионального развития проектов, учитывающих их интересы.

Практическое значение диссертационной работы определяется тем, что содержащиеся в ней выводы и рекомендации, адресованные руководителям и специалистам региональных органов власти, представителям различных групп стейкхолдеров регионального развития, а также иссле-

дователям управления региональной экономикой могут быть использованы при обосновании перспективных направлений совершенствования процесса управления сбалансированным развитием региона в условиях реализации программного подхода и расширенного применения проектного управления.

Конкретные рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации. Выбранная тема диссертационной работы является актуальной для экономической науки, имеет теоретическую и практическую значимость. Полученные в диссертации выводы и рекомендации отражают значимость для науки и практики.

Содержащиеся в работе Литвинова Д.А. выводы и рекомендации, могут использоваться в деятельности региональных органов власти, направленной на решение практических вопросов, связанных с активизацией механизмов встраивания проектного подхода в традиционную систему управления сбалансированным развитием региона, базирующуюся на разработке и реализации государственных и прочих программ.

Положения работы, раскрывающие методические приемы расширенного применения проектного подхода к управлению сбалансированным развитием региона; методические разработки, касающиеся формирования системы проектов, направленных на обеспечение сбалансированного социально-экономического развития региона; предложения по формированию системы индикаторов управления сбалансированным развитием региона могут быть использованы в процессе подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, обучения магистров, аспирантов и докторантов.

Методические и теоретические аспекты работы внедрены в учебный процесс ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет» при подготовке бакалавров и магистров, переподготовке и повышении квалификации менеджеров предприятий, государственных и муниципальных служащих.

Положительно оценивая диссертационную работу Литвинова Дмитрий Александровича, следует высказать ряд **критических замечаний**:

1. Автор обосновывает необходимость расширенного применения проектного подхода к управлению сбалансированным региональным развитием, при этом остается не ясным, в какой перспективе им видится сохранение практики разработки и реализации государственных программ.

2. Автором приводится классификация региональных социально-экономических проектов (стр. 39), однако не проводится их ранжирование с учетом значимости для реализации в целях обеспечения сбалансированного развития региона.

3. На стр. 57-58 автор заявляет о процессе в проекте, однако в дальнейшем эта теоретическая разработка не получает развитие.

4. Требуется уточнения элементный состав системы индикаторов сбалансированного развития региона. В работе структура системы представлена только уровнем подсистем и уровнем компонентов (стр. 126-127).

5. Косвенным образом (стр. 127) автор указывает на возможность оценки значимости индикаторов управления сбалансированным развитием региона, однако шкала и критерии оценки не приводятся.

6. Рекомендации, направленные на совершенствование организационных условий проектного управления сбалансированным региональным развитием (стр. 129-142) в работе не сопровождаются расчетами фактической и проектируемой эффективности исполнительных органов государственной власти.

Однако указанные замечания не снижают ценности выполненного Литвиновым Д.А. исследования. В целом, диссертация Литвинова Д.А. соответствует квалификационным требованиям, изложенным в Положении ВАК Министерства образования и науки РФ о присуждении ученых степеней. В ней поставлены и решены важные научные и прикладные задачи по актуальной проблеме теоретико-методологического и инструментально-методического обеспечения управления сбалансированным социально-

экономическим развитием региона на основе гармонизации программно-целевого и проектного подходов. Основные результаты исследования опубликованы в научных изданиях, в том числе, входящих в перечень, определенный ВАК Министерства образования и науки РФ для публикации результатов научных исследований. Содержание диссертации корректно представлено в автореферате.

Автор диссертации – Литвинов Дмитрий Александрович – заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика».

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры государственного и муниципального управления ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет» «25» октября 2018 г., протокол № 10. Результаты голосования: «за» - единогласно; «против» - нет; воздержавшихся – нет.

Заведующий кафедрой,
доктор экономических наук,
профессор

В. В. Курченков

400062 г. Волгоград, проспект Университетский, 100
Кафедра государственного и муниципального управления
keprid@volsu.ru
(8442) 40 55 38



Подпись Курченков ВВ заверяю
Ученый секретарь федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Волгоградский государственный университет»
Лисовская Н.В. Н.В. Лисовская
«26» октября 2018 г.